

Bases técnicas y legales de la Política  
de Participación Social en la Conservación



Colombia

Parques Nacionales Naturales de Colombia

---

## Contenido

<b>Presentación</b>	9
---------------------	---

### CAPÍTULO 1

POLÍTICA DE PARQUES CON LA GENTE: ECOLOGÍA DE ECOSISTEMAS TROPICALES Y GESTIÓN  
DE ÁREAS BAJO OCUPACIÓN HUMANA

GERMÁN I. ANDRADE

<b>Presentación</b>	13
<b>Bases científicas para la definición de regímenes de ordenamiento</b>	17
El discurso sobre el problema de la conservación	17
Divergencias en el desarrollo de la ecología	20
La naturaleza de lo humano en los ecosistemas	23
De la naturaleza en equilibrio a los equilibrios inestables en los ecosistemas	24
<i>El mito del bosque primario</i>	24
<i>Múltiples estados de equilibrio en los ecosistemas</i>	28
<i>Perturbación humana y dinámica de los ecosistemas</i>	29
<b>Visión general de la dinámica de los ecosistemas colombianos</b>	31
Bosque húmedo tropical de tierras bajas	31
<i>Dinámica natural del ecosistema</i>	31
<i>Dinámica bajo afectación humana</i>	32
<i>La selva habitada</i>	33
<i>El bosque tropical y la extracción de recursos</i>	37
<i>El bosque tropical en las fronteras de ocupación humana reciente</i>	39
<i>La gran sabana antrópica</i>	40

Bosque seco tropical	42
<i>Dinámica natural del ecosistema</i>	42
<i>Dinámica bajo afectación humana</i>	43
Sabanas tropicales	44
<i>Dinámica natural del ecosistema</i>	44
<i>Dinámica bajo presión humana</i>	45
Bosques andinos	46
<i>Dinámica natural del ecosistema</i>	46
<i>Dinámica bajo presión humana</i>	47
Páramos	48
<i>Dinámica natural del ecosistema</i>	48
<i>Dinámica bajo presión humana</i>	48
<b>Hacia una propuesta de indicadores de estado de cambio por afectación humana</b>	51
<b>Conclusión. Hacia un nuevo paradigma de conservación en las áreas protegidas habitadas</b>	57
<b>Referencias y otra literatura consultada</b>	63

## CAPÍTULO 2

### CONSIDERACIONES JURÍDICAS FRENTE A LA OCUPACIÓN DE ÁREAS PROTEGIDAS POR COMUNIDADES CAMPESINAS EUGENIA PONCE DE LEÓN CHAUX

<b>Presentación</b>	71
<b>Áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales ocupadas por población campesina, y situación actual de los campesinos y colonos que las habitan y utilizan</b>	73
A) Adquisición de predios y mejoras por la Unidad de Parques Nacionales Naturales	76
B) Reubicación de propietarios u ocupantes de zonas que deben someterse a un manejo especial o de interés ecológico	83
C) Sanciones	89
D) Proceso de restitución de tierras baldías inadjudicables y proceso de extinción de dominio	93

E) Actividad de recuperación y control en las áreas del Sistema de Parques Nacionales y vinculación de comunidades campesinas y colonas con tales actividades	99
F) Vinculación de comunidades campesinas y colonas a actividades productivas en zonas amortiguadoras del Sistema de Parques Nacionales	129
G) Utilización de la figura de reservas campesinas como estrategia de consolidación de la población campesina y colona por fuera del Sistema de Parques Nacionales	133
H) Reservas del INCODER a favor de entidades sin ánimo de lucro	140
<b>Comentarios finales</b>	143
<b>Bibliografía</b>	147

### CAPÍTULO 3

#### ÁREAS PROTEGIDAS Y TERRITORIOS COLECTIVOS DE COMUNIDADES INDÍGENAS Y NEGRAS EUGENIA PONCE DE LEÓN CHAUX

<b>Introducción</b>	153
<b>Primera parte</b>	
<b>Categorías jurídicas de manejo del ambiente y de los recursos naturales renovables y territorios colectivos de grupos étnicos</b>	165
<b>Consideraciones generales</b>	167
<b>La normatividad del Sistema de Parques Nacionales Naturales y las comunidades indígenas y negras</b>	171
<b>Sistema de Parques Nacionales Naturales y comunidades indígenas</b>	171
A) Compatibilidad	171
B) Régimen especial en beneficio de la población indígena	177
C) Zonificación	188
D) Procedimiento de declaración de áreas del Sistema	190
<b>Sistema de Parques Nacionales Naturales y comunidades negras</b>	200
A) Incompatibilidad	203
B) Comunidades asentadas antes de la declaración del área y prácticas tradicionales	204
C) Comunidades asentadas antes de la declaración del área y plan de manejo	206

D) Otras disposiciones que relacionan a las comunidades negras con el Sistema de Parques Nacionales	208
<b>Otras Categorías de manejo de recursos naturales previstas en la legislación ambiental y su relación con los grupos étnicos</b>	<b>211</b>
A) Distritos de Manejo Integrado -DMI-	212
B) Cuencas en ordenación	213
C) Reservas forestales	215
D) Reservas naturales especiales en la Ley 70 de 1993	218
E) Áreas de manejo especial étnicas declaradas por la CARDER	220
<b>Segunda parte</b>	
<b>Algunas consideraciones finales para el debate sobre la relación entre las áreas protegidas y los territorios colectivos de comunidades indígenas y negras</b>	<b>225</b>
Bibliografía	247

#### CAPÍTULO 4

##### MÁS ALLÁ DE LA BIODIVERSIDAD

##### CATEGORÍAS Y OBJETIVOS PARA EL SISTEMA NACIONAL DE ÁREAS PROTEGIDAS CON BASE EN UNA VALORACIÓN INTEGRAL DE LA NATURALEZA

GERMÁN I. ANDRADE

Introducción	255
Antecedentes generales	259
Objetivos para las áreas protegidas	261
Base conceptual: la valoración sistémica de las áreas protegidas	263
Ampliación de la formulación de objetivos de conservación	269
Objetivos de gestión de las áreas protegidas	275
Ámbitos de gestión y actores	279
Categorías de manejo	281
Conclusiones	287
Referencias y literatura consultada	289
Principales abreviaturas y siglas utilizadas en esta publicación	293
Los autores	295